



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 3/14/2025

z dnia 4 grudnia 2025 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ w RZESZOWIE

w sprawie: *opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z projektu budżetu Województwa Podkarpackiego na 2026 r.*

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Waldemar Witalec - przewodniczący
2. Alicja Nowosławska - Cwynar - członek
3. Maria Czarnik - Goleśz - członek

- działając na podstawie art. 13 pkt 2 i art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483)

p o s t a n a w i a

wydać **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z projektu budżetu Województwa Podkarpackiego na 2026 r.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Podkarpackiego przedłożył w dniu 14 listopada 2025 r.:

- 1) projekt uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026 r. wraz uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
- 2) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2039.

I. Z projektu uchwały budżetowej Województwa Podkarpackiego na 2026 rok wynika, że:

1) dochody budżetu Województwa zostały określone w kwocie **2 374 703 559,24 zł**, w tym:

- a) dochody **bieżące** w kwocie **1 734 877 827,24 zł**,
- b) dochody **majątkowe** w kwocie **639 825 732,00 zł**,

2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 776 380 949,23 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **1 277 424 067,60 zł**,

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **1 498 956 881,63 zł**,

3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **401 677 389,99 zł**;

4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 177 389,99 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł**;

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **413 010 723,32 zł**, z tytułu:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 267 848,32 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł**;

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **11 242 875,00 zł**;

e) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **11 333 333,33 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych (spłaty rat pożyczki długoterminowej z Banku Rozwoju Rady Europy – CEB);

7) **nadwyżka budżetu Województwa w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących** wynosi **457 453 759,64 zł**.

II. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wynika, że na 2026 r. przyjęto następujące wielkości budżetowe:

1) **dochody budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 374 703 559,24 zł**, w tym:

a) dochody **bieżące** w kwocie **1 734 877 827,24 zł**,

b) dochody **majątkowe** w kwocie **639 825 732,00 zł**, w tym:

- dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **0,00 zł**;

2) **wydatki budżetu Województwa** zostały określone w kwocie **2 776 380 949,23 zł**, w tym:

a) wydatki **bieżące** w kwocie **1 277 424 067,60 zł**,

b) wydatki **majątkowe** w kwocie **1 498 956 881,63 zł**,

3) **deficyt budżetu Województwa** - w kwocie **401 677 389,99 zł**;

4) **sposób pokrycia deficytu budżetu województwa** – z przychodów pochodzących z:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 177 389,99 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł**;

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

5) **przychody budżetu Województwa** – ogółem w kwocie **413 010 723,32 zł**, z tytułu:

a) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie

3 267 848,32 zł;

b) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz w kwocie **1 000 000,00 zł**;

c) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1 992 296,00 zł**;

d) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych w kwocie **11 242 875,00 zł**;

e) środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych w kwocie **398 500 000,00 zł**;

6) **rozchody budżetu Województwa** w kwocie **11 333 333,33 zł** zostały określone z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz

wykupu obligacji komunalnych (spłaty rat pożyczki długoterminowej z Banku Rozwoju Rady Europy – CEB);

7) nadwyżka budżetu Województwa w zakresie planu dochodów i wydatków bieżących wynosi 457 453 759,64 zł.

III. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej Województwa Podkarpackiego na lata 2026 – 2043 wynika, że:

1. Spłata zobowiązań z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji, a także z tytułu potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez województwo poręczeń, będzie stanowić:

- w 2026 r. **0,72%**
- w 2027 r. **0,72%**
- w 2028 r. **0,66%**
- w 2029 r. **0,62%**
- w 2030 r. **1,36%**
- w 2031 r. **1,30%**
- w 2032 r. **1,27%**
- w 2033 r. **1,20%**
- w 2034 r. **1,14%**
- w 2035 r. **1,11%**
- w 2036 r. **0,76%**
- w 2037 r. **0,72%**
- w 2038 r. **0,69%**
- w 2039 r. **0,66%**
- w 2040 r. **0,57%**
- w 2041 r. **0,55%**
- w 2042 r. **0,51%**
- w 2043 r. **0,43%.**

Relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), t.j. łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym, począwszy od 2026 r. do 2043 r.:

- 1) spłat rat zaciągniętych kredytów wraz z należnymi w danym roku odsetkami od tych kredytów i pożyczek oraz wykup wyemitowanych obligacji wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od obligacji, a także potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń;

do

2) planowanych dochodów bieżących budżetu województwa w danym roku budżetowym, poczynając od 2026 r. do 2043 r.;

- **nie przekroczy w latach 2026-2043** średniej arytmetycznej obliczonej **dla ostatnich siedmiu lat** relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, według ustalonego wzoru, przy uwzględnieniu korekt dochodów bieżących oraz kwot tych dochodów, a także wydatków budżetu województwa, wskazanych w ustawie.

W/w średnia arytmetyczna, obliczone według ustalonego wzoru, wynosi bowiem:

- w 2026 roku wynosi **45,29%**;
- w 2027 roku wynosi **44,20%**;
- w 2028 roku wynosi **42,81%**;
- w 2029 roku wynosi **39,99%**;
- w 2030 roku wynosi **37,41%**;
- w 2031 roku wynosi **34,22%**;
- w 2032 roku wynosi **31,24%**;
- w 2033 roku wynosi **29,50%**;
- w 2034 roku wynosi **28,48%**;
- w 2035 roku wynosi **28,59%**;
- w 2036 roku wynosi **28,39%**;
- w 2037 roku wynosi **28,36%**;
- w 2038 roku wynosi **28,32%**;
- w 2039 roku wynosi **28,22%**;
- w 2040 roku wynosi **28,44%**;
- w 2041 roku wynosi **28,63%**;
- w 2042 roku wynosi **28,81%**;
- w 2043 roku wynosi **28,98%**.

2. Prognozowane dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w latach 2027 – 2043 będą wynosić kwotę ogółem **17 000 000 zł**, w tym w latach 2027 – 2043 po 1.000.000 zł w każdym roku w tym okresie.

W budżecie Województwa Podkarpackiego **na 2025 r.**, po zmianach dokonanych do dnia 30 września 2025 r., zaplanowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **500 000,00 zł**.

Do dnia 30 września 2025 r. zrealizowano dochody ze sprzedaży mienia komunalnego w kwocie **887 014,90 zł** (dane te wynikają z kwartalnego sprawozdania o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego, za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2025), co stanowi **177,40%** rocznego planu dochodów z tego źródła.

IV. Zgodnie z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu jednostki samorządu terytorialnego albo deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego. **Deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:**

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) **nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych**, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub **środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych**;
- 8) **niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.**

Według art. 243 ust. 1, 2, 3, 3a i 3 b cyt. ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r., poz. 1483) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami od kredytów i pożyczek;
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań wynikających z papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, w tym odsetkami i dyskontem od tych papierów;
- 3) spłat rat zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1, z wyłączeniem rat zobowiązań określonych w art. 91 ust. 3 pkt 1, wraz z należnymi w danym roku wydatkami bieżącymi na

obsługę zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2, innych niż określone w pkt 1;

4) potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji;

- do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną według ustalonego wzoru.

W/w ograniczenia nie stosuje się do:

- 1) spłat rat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami,
- 2) wykupów papierów wartościowych emitowanych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
- 3) poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2

- w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków; termin ten nie ma zastosowania do odsetek i dyskonta od zobowiązań zaciągniętych na wkład krajowy, o których mowa w pkt 1 i 2.

Tego ograniczenia nie stosuje się także do:

- 1) do wykupów papierów wartościowych, spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami i dyskontem, odpowiednio emitowanych lub zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego w co najmniej 50% ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, w części odpowiadającej wydatkom na wkład krajowy finansowanych tymi zobowiązaniami. W przypadku programu, projektu lub zadania przynoszącego dochód, poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, ustala się po odliczeniu zdyskontowanego dochodu obliczanego zgodnie z przepisami Unii Europejskiej dotyczącymi takiego programu, projektu lub zadania, a kwotę wydatków na wkład krajowy ustala się w wysokości jaka wynikałaby, gdyby poziom finansowania ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, obliczony został bez uwzględnienia zdyskontowanego dochodu;
- 2) następującej wyłącznie w roku budżetowym, na który uchwalono budżet, wcześniejszej spłaty zobowiązań, która przypadałaby po roku budżetowym, na który uchwalono budżet:
 - a) środkami pochodzącymi z nowego zobowiązania, jeżeli obniża to łączny koszt obsługi długu w całym okresie spłaty,
 - b) wynikających z posiadania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, środkami z tego tytułu,
 - c) środkami z tytułu innego niż wymieniony pod lit. a i b, w szczególności z posiadanych przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 4 i 7, jeżeli jednostka nie zaciąga zobowiązań dłużnych określonych w art. 89 ust. 1 pkt 2.

Mając na względzie okoliczność, że Województwo Podkarpackie posiada na dzień wydania opinii możliwość pozyskania środków niezbędnych do sfinansowania wielkości deficytu planowanej w projekcie uchwały budżetowej budżetu na 2026 r. z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych, a także z tytułu środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Waldemar Witalec
Przewodniczący Składu Orzekającego

Otrzymują:

1. Zarząd Województwa Podkarpackiego;
2. a/a.